

## REPUBLIQUE DU BENIN

Projet de renforcement de l'infrastructure Qualité au Bénin - ProQUAL

### EVALUATION FINAL DU PROJET ProQUAL : Volet GIZ

### RAPPORT FINAL



*Juillet 2022*

## TABLE DES MATIERES

Liste des sigles et abréviations .....	4
Liste des tableaux .....	6
Résumé exécutif .....	7
1. Compréhension de la mission .....	10
1.1. Contexte de la mission .....	10
1.2 Objectif de l'étude .....	11
2. Méthodologie de conduite de l'étude .....	12
2.1 Etapes de déroulement de la mission .....	12
2.2 Zones de collecte de données et acteurs rencontrés .....	12
2.3 Méthodes et outils de collecte et d'analyse de données .....	14
2.3.1. Méthodes et outils de collecte de données .....	14
2.3.2. Méthodes et outils de traitement et d'analyse de données.....	14
3. Appréciation du projet avec les critères évaluatives .....	17
3.1. Pertinence du ProQUAL.....	17
3.2. Efficacité de la mise en œuvre du volet GIZ du ProQUAL.....	20
3.2.1. Réalisation des activités et résultats obtenus.....	20
3.2.2. Niveau d'atteinte des indicateurs du volet GIZ du projet.....	28
3.2.3. Contribution du projet à l'amélioration des processus de production et de transformation du soja et aux produits de la filière .....	30
3.2.4. Facteurs clés de succès et points faibles du projet.....	31
3.2.5. Appréciation de l'efficacité .....	32
3.3. Efficience de la mise en œuvre du volet GIZ de ProQUAL:.....	33
3.3.1. Equipe de gestion et de suivi du projet.....	33
3.3.2. Utilisation des ressources financières du projet .....	33
3.3.3. Appréciation de l'efficience .....	34
3.4. Effets du volet GIZ de ProQUAL:.....	34
3.5. Durabilité des acquis.....	36
4. Histoires de succès dues au volet GIZ du ProQUAL .....	38
5. Analyse de la coopération entre la GIZ et le PTB .....	42
6. Enseignements tirés, conclusions et recommandations .....	43
6.1. Enseignements tirés .....	43
6.2. Conclusions .....	44

<b>6.3. Recommandations</b> .....	45
<b>Documents lus</b> .....	47
<b>Annexe</b> .....	49

## Liste des sigles et abréviations

ABSSA	Agence Béninoise de Sécurité Sanitaire des Aliments
ANM	Agence Nationale de Normalisation, de Métrologie et du Contrôle de Qualité
ATDA	Agence Territoriale de Développement Agricole
BMZ	BundesMinisterium für wirtschaftliche Zusammenarbeit / Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement
BPA	Bonnes Pratiques Agricole
BPH	Bonnes pratiques d'Hygiène
CAD	Comité d'Aide au Développement
DDAEP	Direction Départementale de l'Agriculture, de l'Élevage et de la pêche
DPAF	Direction de la Planification, de l'Administration et des Finances
DPV	Direction de la Production Végétale
FNPS	Fédération Nationale des Producteurs de Semences
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit / Agence de coopération internationale allemande pour le développement
INRAB	Institut National des recherches Agricoles du Bénin
LCSSA	Laboratoire Centrale de Contrôle de la Sécurité Sanitaire des Aliments
MAEP	Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche
OCDE	Organisation de Coopération et de Développement Economiques
ONG	Organisation Non Gouvernementale
OP	Organisation des Producteurs
PAG	Programme d'Actions du Gouvernement
PNDF	Programme National de Développement de la Filière
PNIASAN	Programme National d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
ProACPA	Projet Appui Conseil aux Politiques Agricoles
ProAgri	Programme Agriculture
ProCIVA	Projet Centre des Innovations Vertes pour le secteur Agroalimentaires
ProQUAL	Projet de Renforcement de l'infrastructure Qualité au Bénin
PSDSA	Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole à l'horizon

PTAA	Programme Technologique Agricole et Alimentaire
PTB	Physikalisch-Technische Bundesanstalt / Agence nationale de métrologie de l'Allemagne
SG	Secrétariat Général
SPG	Système Participatif de Garantie
UNPS	Union Nationale des Producteurs de Soja
UPC-Bio	Union des Producteurs de Cultures biologiques

## Liste des tableaux

<b>Tableau 1</b> : Etapes de déroulement de la mission.....	12
<b>Tableau 2</b> : Acteurs et localités parcourues dans le cadre de la collecte de données .....	13
<b>Tableau 3</b> : Types de paramètres utilisés pour apprécier les critères d'évaluation.....	15
<b>Tableau 4</b> : Point de réalisation des activités du volet GIZ du ProQUAL.....	22
<b>Tableau 5</b> : Activités non planifiées au départ mais réalisées par le volet GIZ du ProQUAL .....	27
<b>Tableau 6</b> : Point du niveau d'obtention des indicateurs du ProQUAL par la GIZ.....	28
<b>Tableau 7</b> : Précisions sur le niveau d'atteinte de l'indicateur 2 de l'objectif du module .....	30
<b>Tableau 8</b> : Effets du volet GIZ du ProQUAL.....	34

## Résumé exécutif

La mission d'évaluation finale du Projet de Renforcement de l'infrastructure Qualité au Bénin est faite à la fin de l'intervention de la GIZ sur ce projet et pendant que le volet PTB a une prolongation jusqu'à la fin de l'année 2022. Toutefois cette évaluation a été conjointe et a réuni le consultant recruté par la GIZ pour apprécier son intervention et les deux consultants recrutés par le PTB pour apprécier le volet PTB du projet. Cette évaluation a occupé ensemble les consultants au cours des mois de mai et juin 2022.

L'objectif global de la mission du consultant recruté par la GIZ est de fournir au BMZ, à la GIZ et au MAEP une évaluation indépendante de la performance du projet, en accordant une attention particulière aux résultats et aux indicateurs.

Comme toute mission d'étude classique de cette nature, la démarche a consisté à faire un cadrage avec le commanditaire, à assurer une revue documentaire couplée à la conception des outils de collecte de données et la rédaction d'un rapport de démarrage, à collecter les données par des entretiens semi-structurés en physique et par visioconférence, à analyser les données mobilisées, et à rédiger le rapport d'évaluation.

Les données secondaires importantes ont été mobilisées par l'exploitation des documents tels que le document du projet, les plans d'actions annuels, les rapports annuels, les rapports des différentes études, formations, ateliers et autres activités réalisés par le projet, les documents d'orientations agricoles nationales ayant fait mention de la filière soja, etc.

La collecte de données primaires a été faite dans plusieurs villes du Bénin aussi bien du sud, du centre que du nord du Pays. Les villes parcourues, en fonction de la localisation des partenaires et bénéficiaires du projet rencontrés, sont celles d'Abomey-Calavi, de Cotonou, de Porto-Novo, d'Abomey, de Dassa Zoumè, de Savalou, de Parakou et de Kandi. Les acteurs rencontrés sont des bénéficiaires tels que des semenciers, des producteurs de soja biologique, des transformatrices de soja, de même que des partenaires tels que la FNPS, l'UNPS, l'UPC Bio, Sojagnon, l'ATDA 4, la DPV, l'ABSSA, etc. Certains de ces acteurs ont été rencontrés ensemble avec les consultants évaluateurs du PTB. Il en a été de même pour la séance avec la Secrétaire Générale et le Directeur de la Planification, de l'Administration et des Finances (DPAF) du MAEP assistés de quelques-uns de leurs collaborateurs.

Le traitement des données collectées a été fait de façon à répondre aux attentes de l'évaluation et surtout en appréciant les critères de l'OCDE pour l'évaluation des projets, notamment la pertinence, la cohérence, l'efficacité, l'efficience, les effets et la durabilité. Les constats faits ont permis de présenter quelques histoires de succès, de retenir des enseignements utiles, de tirer des conclusions et de faire des recommandations.

En termes de résultats d'évaluation il est à retenir que :

- Le ProQUAL dans sa globalité est très pertinent. La qualité est très importante dans la filière soja au Bénin, dans un contexte où la GIZ intervient déjà par le ProAgri et le ProCIVA pour le développement de cette filière et surtout pour l'amélioration de sa

compétitivité pour mieux accéder au marché. L'occupation des hommes et des femmes sur les différents maillons des chaînes de valeurs de la filière ont facilité une bonne prise en compte du genre.

- Le volet GIZ du ProQUAL a été très efficace avec un taux d'efficacité estimé à 100%. Les activités ont été bien réalisées, puis tous les résultats et tous les indicateurs obtenus. Certes quelques activités planifiées n'ont plus été réalisées car jugées finalement pas trop pertinentes d'après l'équipe du projet et quelques autres n'ont pas été conduites jusqu'au niveau souhaité avant la fin du projet, mais plusieurs autres activités non planifiées ont été réalisées pour apporter des réponses à des besoins exprimés par des acteurs, et surtout dans une dynamique de contribuer à l'atteinte des objectifs du projet.

Malgré l'existence de quelques points faibles notés tels que des équipements qui ne sont pas assez solides par endroit (ce qui fait qu'ils sont tombés en panne assez vite), la faible communication au départ, vis-à-vis des bénéficiaires, sur les actions du volet GIZ, la non-finalisation de certaines activités des dernières semaines de mise en œuvre, il y a eu assez de facteurs favorables ayant conduit à l'obtention des résultats ; ce qui justifie ce niveau d'efficacité. Il s'agit par exemple de la collaboration avec ProCIVA, ProAgri, ProACPA, des planifications annuelles participatives, de la prise en compte des besoins réels des acteurs, de l'utilisation des prestataires de services expérimentés et connaisseurs de la filière soja, de l'intervention effective au niveau des maillons clés de la filière soja, de la bonne collaboration avec l'ATDA 4 qui a le lead de la promotion de la filière soja dans tout le Bénin.

- L'équipe de la GIZ a été efficace sur le ProQUAL. Certes un dépassement d'utilisation de ressources financières de 0,45% est noté mais aux vues des réalisations faites, ce dépassement n'entache pas la bonne appréciation de l'efficacité du projet. Les ressources humaines et matérielles prévues et mises à disposition ont été à la hauteur de l'intervention par la GIZ.
- Le ProQUAL est le seul projet dédié entièrement à la filière soja et qui a fait des réalisations concrètes capitalisables aujourd'hui par rapport au PNDF Soja 2019 – 2021. Les effets notés sont tous positifs. Il s'agit des effets tels que l'amélioration de la qualité des produits et des techniques de production et de transformations, le respect de l'hygiène dans les ateliers et les processus de transformation du soja, le renforcement des relations d'affaires, l'amélioration de l'accès au marché, des capacités techniques de partenaires renforcés, etc.
- Concernant la durabilité, elle n'est pas encore garantie sur l'ensemble des acquis du ProQUAL. Les efforts faits au niveau des partenaires comme l'ATDA 4, la FNPS, l'UNPS, l'ABSSA à travers les capacités techniques renforcés et la mise en place des outils et supports de sensibilisation et de formation peuvent contribuer à la durabilité du renforcement des capacités des acteurs. Il en est de même avec les normes élaborées qui peuvent être ventilées à tout moment. Les projets et programmes de la GIZ qui finiront en 2023 peuvent encore contribuer à assoir davantage des conditions de

durabilité. Cependant, à la DPV, la situation du laboratoire qui ne dispose pas de bâtiment pouvant permettre d'installer et d'utiliser les équipements acquis par le projet, ajoutée à l'inexistence de source de financement durable des missions d'inspections des champs semenciers ne rassurent pas pour une durabilité.

- Trois histoires de succès présentés dans ce rapport montrent que le ProQUAL a vraiment impacté les bénéficiaires.
- La coopération entre la GIZ et le PTB sur le ProQUAL n'a pas bien fonctionné au début, même si les deux organisations se sont assistées mutuellement dans le temps. Un mécanisme de coordination conjointe tenant compte des réalités institutionnelles des deux organisations n'a pas été bien pensé dès le départ et cela a provoqué des flottements avant que des réajustements ne soient faits dans le temps, à partir de 2021.

En conclusion, la GIZ a bien assuré la mise en œuvre du ProQUAL et a obtenu de bons résultats. Mais elle doit veiller au cours des mois à venir, jusqu'en 2023, à ce que le MAEP joue sa partition dans l'installation à nouveau du laboratoire de la DPV. Pour les prochaines expériences de collaboration avec d'autres organisations comme le PTB, la GIZ doit tenir compte des constats d'évaluation faits pour mieux asseoir le fonctionnement du partenariat. Une recommandation est aussi que les interventions continuent d'être assez participatives avec une très bonne implication des partenaires locaux et des bénéficiaires comme cela a été le cas de ProQUAL.

## 1. Compréhension de la mission

### 1.1. Contexte de la mission

Le Projet de Renforcement de l'infrastructure Qualité au Bénin (ProQUAL, PN 2018.2021.6) est mis en œuvre par la GIZ<sup>1</sup> depuis le 1<sup>er</sup> août 2019 et est arrivé à échéance le 30 juin 2022. C'est un projet mis en œuvre par la GIZ et le PTB<sup>2</sup> qui se complètent sur les activités de sa réalisation.

La mise en œuvre par ces deux partenaires est complémentaire avec une assistance-conseil coordonnée et holistique qui a porté à la fois sur l'offre et la demande. L'offre porte sur l'amélioration de l'infrastructure qualité et la demande sur l'accès et l'utilisation simplifiés du système d'infrastructure qualité.

Le PTB a travaillé sur les offres de services qualités avec un accent sur l'élaboration et la diffusion de normes et l'élargissement de l'offre de prestations de l'infrastructure qualité adaptée aux besoins.

La GIZ a travaillé sur la demande de services qualités avec un accent sur la promotion du secteur privé afin d'inciter les acteurs de la filière du soja à améliorer leur gestion de la qualité et à se conformer aux normes et aux prescriptions légales (renforcement du système de production et de distribution de semences certifiées).

L'objectif global du projet est d'améliorer les conditions nécessaires à l'augmentation de la qualité le long de la filière soja au Bénin.

Les trois objectifs spécifiques du volet GIZ du ProQUAL sont (i) Améliorer l'accès des producteurs/productrices de soja à des semences certifiées et l'accès des transformateurs/transformatrices à du soja non contaminé de qualité ; (ii) Augmenter la qualité et la durée de conservation des produits à base de soja afin de les rendre disponibles sur le marché ; (iii) Accroître à long termes le chiffre d'affaires et les revenus de l'ensemble des acteurs de la filière du soja.

Les résultats attendus du volet GIZ de ce projet sont : (i) Un processus de concertation concernant une proposition de solution soumise portant sur la disponibilité de semences certifiées est engagé au niveau national ; (ii) 40 % des 1000 producteurs/productrices ou transformateurs/transformatrices formés déclarent avoir commencé à améliorer la qualité de leur processus de production ; (iii) Trois recommandations sont intégrées au processus de normalisation par des acteurs du secteur privé.

Plusieurs partenaires ont été impliqués dans la mise en œuvre, par la GIZ, du ProQUAL dont la tutelle est assurée par le Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche (MAEP). Les partenaires sont la Direction de la Production Végétale (DPV), le Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB), L'Union Nationale des Producteurs de Soja (UNPS), la Fédération Nationale des Producteurs de Semences (FNPS), l'Agence Territoriale de

---

<sup>1</sup> Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit ;

<sup>2</sup> Physikalisch-Technische Bundesanstalt

Développement Agricole (ATDA) pôle 4, l'Agence Béninoise de Sécurité Sanitaire des Aliments (ABSSA), l'Union des Producteurs de Cultures Biologiques (UPC Bio).

Lancée en mai 2022, la mission d'évaluation finale du ProQUAL, volet GIZ, s'est déroulée au même moment que celle d'évaluation finale du volet PTB. Le présent rapport rend compte des détails de l'évaluation du volet GIZ.

## **1.2 Objectif de l'étude**

L'objectif global de la mission est de fournir au BMZ, à la GIZ et au MAEP une évaluation indépendante de la performance du projet, en accordant une attention particulière aux résultats et aux indicateurs. L'évaluation vise à savoir pourquoi, si et comment les résultats sont liés au mandat de ProQUAL et chercher à identifier les facteurs qui stimulent ou entravent les progrès.

Les objectifs spécifiques de l'évaluation sont :

- Identifier les réalisations et les résultats de l'intervention ;
- Mettre en évidence les principaux enseignements tirés, les goulots d'étranglement et les défis dans tous les différents domaines de résultats ;
- Formuler les conclusions et recommandations connexes pour améliorer les futures interventions du Fonds de commerce pour le développement, tant d'un point de vue stratégique qu'opérationnel ;
- Identifier et formuler deux histoires de succès liées aux résultats du projet ;
- Evaluer la coopération entre la GIZ et le PTB lors de la mise en œuvre du projet.

## 2. Méthodologie de conduite de l'étude

La description méthodologique présentée dans les lignes qui suivent aborde les étapes de déroulement de la mission, les acteurs rencontrés, les zones de collecte de données, les méthodes et outils de collecte et d'analyse de données.

### 2.1 Etapes de déroulement de la mission

La mission a été conduite en quatre (4) étapes clés déclinées dans le tableau suivant.

**Tableau 1** : *Etapes de déroulement de la mission*

Etapes	Contenu des étapes
Cadrage	<ul style="list-style-type: none"><li>• Harmonisation de la compréhension de la mission et de la démarche méthodologique pour la réalisation de l'évaluation.</li></ul>
Revue documentaire et élaboration des outils de collecte de données	<ul style="list-style-type: none"><li>• Prise de connaissance du contenu du projet, des plans d'actions et des rapports d'activités ;</li><li>• Prise de connaissance du contenu des documents d'orientation nationale pour le développement de la filière soja ;</li><li>• Mobilisation des contacts des acteurs clés rencontrés dans le cadre de la mission ;</li><li>• Conception des outils de collecte de données ;</li><li>• Rédaction et livraison du rapport de démarrage au projet ;</li><li>• Amélioration des outils de collecte de données sur la base des observations de l'équipe du projet.</li></ul>
Collecte de données sur le terrain	<ul style="list-style-type: none"><li>• Visite et entretiens à l'intérieur du Bénin avec les partenaires concernés et les groupes cibles bénéficiaires sélectionnés ;</li><li>• Visite conjointe à Cotonou et à Porto-Novo avec les consultants du PTB auprès des acteurs concernés par les deux volets (GIZ et PTB) du projet.</li></ul>
Analyse des données et préparation du rapport	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dépouillement, traitement de données et rédaction de rapport sur l'évaluation du volet GIZ du projet.</li><li>• Contribution, en partenariat avec les consultants évaluateurs pour le PTB, à la rédaction de rapport sur la collaboration entre la GIZ et le PTB.</li></ul>

### 2.2 Zones de collecte de données et acteurs rencontrés

Le ProQUAL est d'envergure nationale. Mais, au vu des localités d'installation, ou de travail des acteurs bénéficiaires et des partenaires rencontrés, la portée géographique de la mission a couvert les villes d'Abomey-Calavi, Cotonou, Porto-Novo, Bohicon, Abomey, Dassa-Zoumè, Savalou, Parakou et Kandi.

Les catégories d'acteurs rencontrés sont : les membres de l'équipe du projet, les partenaires publics du projet : le Secrétariat Général du MAEP, la DPAF<sup>3</sup>/MAEP, la DPV<sup>4</sup>, l'ABSSA, l'ATDA 4, la LCSSA<sup>5</sup>, le PTAA/INRAB<sup>6</sup> ; les projets et programmes partenaires que sont ProCIVA, et ProAgri ; les OP faitières partenaires à savoir l'UNPS et la FNPS, l'UPC-Bio<sup>7</sup> ; l'ONG partenaire Sojagnon et des bénéficiaires tels que des producteurs de semences de soja, des producteurs de soja biologique, et des transformatrices de soja.

Le tableau ci-dessous présente le point de ces acteurs dans les localités parcourues dans le cadre de la collecte de données.

**Tableau 2 : Acteurs et localités parcourues dans le cadre de la collecte de données**

Localités	Acteurs rencontrés	Catégories d'acteurs
Cotonou	- Membre de l'équipe du ProQUAL	Projet
	- SG/MAEP ; DPAF/MAEP ; ABSSA ; LCSSA	Structures publiques partenaires
	- GIZ-ProCIVA, GIZ-ProAgri, PTB	Projets
Porto Novo	- DPV ; PTAA/INRAB	Structures publiques partenaires
	- Entreprise MonBlan	Transformatrice de soja
Abomey Calavi	- Sojagnon	ONG prestataire de service
Parakou	- Agence Territoriale de Développement Agricole (ATDA) 4	Structure publique partenaire
	- UNPS, UPC-Bio	OP Partenaires
	- Consultant formateur Emmanuel AWE ALABI	Prestataire de service
Bohicon	- FNPS	OP Partenaire
Abomey	- Groupement ENAGNON	Transformatrices de soja
Dassa	- Groupement SOUROU	Transformatrices de soja
Savalou	- Producteurs de semences de soja bénéficiaires (membres de l'union communale des producteurs de soja basés à Tchetti)	Semenciers
Kandi	- Groupement IRIMANDI AMBORI	Transformatrices de soja
	- Producteurs de soja biologique (membres de deux coopératives)	Producteurs

Au vu du contenu du tableau 2, il ressort clairement que neuf (09) communes ont été parcourues et vingt-quatre (24) unités de collecte de données ont été rencontrées pour la collecte des informations.

<sup>3</sup> Direction de la Planification, de l'Administration et des Finances ;

<sup>4</sup> Direction de la Production Végétale ;

<sup>5</sup> Laboratoire Centrale de Contrôle de la Sécurité Sanitaire des Aliments ;

<sup>6</sup> Programme Technologique Agricole et Alimentaire de l'Institut National des recherches Agricoles du Bénin ;

<sup>7</sup> Union des Producteurs de Cultures biologiques

## **2.3 Méthodes et outils de collecte et d'analyse de données**

### **2.3.1. Méthodes et outils de collecte de données**

Les données ont été collectées par revue documentaire et par l'organisation d'une enquête de terrain.

La revue documentaire a permis de mobiliser et de faire la lecture approfondie des documents clés pouvant faciliter une bonne appréciation des réalisations et une bonne analyse des critères d'évaluation. Il s'agit des documents tels que le document du volet GIZ du ProQUAL, des plans annuels opérationnels d'activités ; des rapports annuels d'activités ; des rapports de consultations diverses produits par les prestataires (rapport de formations, de réalisation d'études, d'animation d'ateliers, etc.) ; de conventions et accords d'appui ; du document du Programme National de Développement de la Filière Soja - PNDF Soja, etc.

A travers ces documents, les actions prévues, les réalisations attendues, les effets attendus, les acteurs prévus pour être impliqués, les ressources à utiliser prévues ont été recensés et confrontés aux actions réalisées, aux réalisations obtenues, aux effets obtenus, aux partenaires associés, aux ressources utilisées, etc. afin de bien répondre aux questions évaluatives en rapport avec la pertinence, l'efficacité, l'efficience et les effets. La cohérence entre les réalisations et l'atteinte des objectifs est aussi appréciée.

Avec l'enquête d'opinion, les données primaires ont été collectées sur le terrain, auprès de toutes les parties prenantes, principaux acteurs impliqués dans la mise en œuvre du projet. Les visites des acteurs ont été complétées par des visioconférences selon les besoins. Des entretiens semi structurés ont été faits avec les acteurs ciblés dans leurs localités. Au cours de ces entretiens, des guides d'entretien élaborés par catégorie d'acteurs (bénéficiaires, partenaires de mise en œuvre, prestataires, équipe du projet) ont servi de repère d'échange. Des observations participantes et pertinentes ont aussi été faites avec la prise de plusieurs photos d'illustration.

Des échanges ont eu lieu avec des individus mais aussi avec des focus groupes. Dans les structures publiques, les échanges ont eu lieu avec les responsables ayant assumé dans leurs structures la gestion des activités du ProQUAL. Mais dans les OP et avec les bénéficiaires producteurs de semences de soja, producteurs de soja grain biologique, transformatrices de soja, les focus groupes ont été rencontrés.

### **2.3.2. Méthodes et outils de traitement et d'analyse de données**

Les données sont traitées et analysées de façon qualitative et quantitative. La statistique descriptive est utilisée à travers l'affichage de tableaux et figures pour apporter des clarifications sur les indicateurs, les effets, les impacts et les niveaux d'appréciation par les différentes catégories d'acteurs rencontrées. Les logiciels Word et Excel sont utilisés.

Les critères d'évaluation de l'OCDE utilisés sont présentés sur le schéma suivant.



**Source :** OCDE (2020). Brochure : Des critères améliorés pour des évaluations meilleures

Le tableau 3 ci-dessous présente les types de paramètres utilisés pour apprécier les critères d'évaluation dans le cadre de cette mission.

**Tableau 3 :** Types de paramètres utilisés pour apprécier les critères d'évaluation

Nature d'analyse (critères d'évaluation)	Types de paramètres d'appréciation
Pertinence	<ul style="list-style-type: none"> <li>Réalisme de l'intervention par rapport aux besoins des acteurs (toutes catégories confondues) et aux orientations nationales pour le développement de la filière soja ;</li> <li>Réalisme du projet au vu des attentes du partenaire financier (Fonds de commerce pour le développement).</li> </ul>
Efficacité	<ul style="list-style-type: none"> <li>Niveau de réalisation effective des activités prévues, à l'endroit des cibles prévues ;</li> <li>Niveau d'obtention des résultats probants en rapport avec les prévisions de réalisation et les objectifs visés ;</li> <li>Niveau d'atteinte des objectifs visés sur la base de l'appréciation des indicateurs ;</li> <li>Concordance ou cohérence entre les attentes et les réalisations (<i>calcul de taux d'efficacité</i>) ;</li> </ul>

Nature d'analyse (critères d'évaluation)	Types de paramètres d'appréciation
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Partenariats stratégiques développés.</li> </ul>
Efficience	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niveau d'utilisation des ressources humaines, matérielles et financières pour la mise en œuvre ;</li> <li>• Concordance entre l'utilisation des ressources financières et les réalisations (<i>calcul du taux d'efficience</i>).</li> </ul>
Effets et impacts	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Changement positifs ou négatifs obtenus directement par l'intervention aussi bien sur les bénéficiaires que dans leur environnement ;</li> <li>• Changement positifs ou négatifs obtenus par effets induits de l'intervention aussi bien sur les bénéficiaires que dans leur environnement.</li> </ul>
Durabilité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dispositions prises lors de la mise en œuvre pour assurer la durabilité des acquis ;</li> <li>• Facteurs favorables à la durabilité des acquis.</li> </ul>

Pour la présentation des histoires de succès, plusieurs points d'attention sont pris en compte dans les récits. Les points évoqués concernent entre autres (i) l'acteur concerné par l'histoire, (ii) le statut et localisation de l'acteur, (iii) le sujet concerné par l'histoire, (iv) la période concernée, (v) la situation vécue par l'acteur avant l'intervention de ProQUAL par rapport au sujet de l'histoire, (vi) la situation actuelle mettant en exergue les apports du ProQUAL, (vii) les perspectives éventuelles, etc.

### 3. Appréciation du projet avec les critères évaluatifs

#### 3.1. Pertinence du ProQUAL

La pertinence du ProQUAL est appréciée en faisant recours aux priorités politiques clés pour la filière soja du Bénin, aux contraintes de développement de la filière, aux ambitions des acteurs de la filière transcrites dans le PNDF soja 2017 – 2021, aux objectifs et indicateurs du Fonds de commerce pour le développement, à la prise en compte de la dimension genre, etc.

#### ***Importance de la qualité dans la filière soja pour le Bénin et les acteurs de cette filière***

Le soja est introduit au Bénin depuis 1945 et sa production a connu un essor à partir des années 1980s<sup>8</sup>. Le développement de cette filière a été assuré pendant longtemps par les acteurs privés accompagnés par des ONG, puis des projets et programmes de partenaires techniques et financiers. Elle a connu assez d'interventions portant sur la promotion des technologies de production de semences, de production de grains et de transformation de grains.

Depuis 2016, avec les divers appuis des partenaires techniques et financiers à la filière soja, et au vu de l'envergure de la production et de la transformation du soja au Bénin, l'Etat a fait le choix de s'investir sur le développement de cette filière.

Ainsi, le volet agriculture du Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) 2016 – 2021 a inscrit le soja comme une filière émergente à développer. Ceci s'est traduit dans le Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole à l'horizon 2025 et le Programme National d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle 2017 – 2021 (PSDSA / PNIASAN). C'est dans la continuité de cet engagement public pour le développement de la filière soja que le Programme National de Développement de la filière soja a été élaboré en 2019 pour l'échéance 2021.

Concernant les défis à relever, la question de qualité, partant des semences aux produits finis a une place importante dans l'ensemble de ces documents.

En effet, dans le PSDSA/PNIASAN, la composante 1.1 porte sur le Renforcement de la disponibilité et de l'accessibilité aux semences et plants de qualité (productions végétales, animales et halieutiques) et la composante 2.2 porte sur le renforcement du dispositif de contrôle des normes commerciales des produits.

Parmi les contraintes majeures relevées dans l'état des lieux qui a conduit à l'élaboration du PNDF Soja en 2019, il y a entre autres (i) le manque de semences de qualité en grande quantité ; (ii) les difficultés de conservation du lait liquide et du yaourt par plusieurs fabricants (faible diffusion des technologies de stabilisation) ; (iii) l'accès difficile aux emballages de qualité par les transformateurs.

---

<sup>8</sup> Adjikouin Axiome et Adjikouin David (2019). Analyse de la filière soja dans la commune de Glazoué.

Tout ceci montre bien que la problématique de qualité dans la filière soja était marquante. Pour ce faire, la qualité est mise au cœur de la vision du PNDF qui est libellée comme suit : « *D'ici 2021, les différents produits du soja issus d'une production nationale annuelle de 200 000 tonnes dont 50% sont transformés dans le respect des normes de qualité en produits certifiés sont vendus sur les différents marchés demandeurs* ».

Plusieurs résultats attendus de ce PNDF ont abordé les attentes en termes de renforcement de capacités des acteurs, de processus d'amélioration de qualité, etc. Il s'agit par exemple de :

- Résultat R1.1 du PNDF soja : Les capacités techniques des producteurs semenciers sont renforcées ;
- Résultat R1.2 du PNDF soja : La production de semences de soja est réorganisée et professionnalisée ;
- Résultat R1.5 du PNDF soja : Le dispositif de contrôle au niveau de la production de semence de soja est renforcé ;
- Résultat R3.6 du PNDF soja : La qualité des produits dérivés de soja est améliorée.

Pour concrétiser ces résultats, plusieurs activités en lien avec la qualité le long des chaînes de valeurs de la filière soja sont planifiées dans le PNDF. Il s'agit par exemple des activités suivantes :

- A1.5.1 Capitaliser les normes de production de semences de soja ;
- A1.5.2 Editer les normes de contrôle de la production de semences de soja ;
- A1.5.3 Vulgariser les normes en matière de production de semences de soja ;
- A1.5.4 Renforcer les services chargés du contrôle en matériels et équipements ;
- A3.6.1 Former les transformateurs de soja en fromage sur les technologies améliorées de fabrication de fromage de soja ;
- A3.6.2 Former les transformateurs de soja en lait de soja, farine de soja, huile et tourteau de soja sur les technologies améliorées de fabrication ;
- A3.6.3 Former les transformateurs de soja sur les nouvelles technologies de conservation et de stockage des produits dérivés de soja.

### ***Engagement de la GIZ pour le développement de la filière soja au Bénin***

L'intervention de la coopération allemande au Bénin dans la filière soja remonte à plusieurs années avant le projet ProQUAL. Le Programme Agriculture (ProAgri, PN 2013.2073.8), qui est actuellement à sa quatrième phase de trois ans d'intervention chacune, travaille sur cette filière depuis sa première phase, c'est-à-dire depuis plus de dix ans. Les appuis du ProAgri dans la filière soja ont porté sur les aspects techniques, technologiques, organisationnels, managériaux aussi bien de la production que de la transformation, et de la commercialisation. De 2017 à 2018, le ProAgri a accompagné le processus de réalisation

d'un état des lieux national et d'élaboration du Programme Nationale de Développement de la Filière soja au Bénin. Depuis 2019, c'est-à-dire depuis la dernière année d'intervention de la phase 3 du ProAgri, un appui au développement systémique de la filière est fait par le ProAgri avec l'approche de promotion des clusters agricoles et ceci dans dix-huit communes d'intervention. En plus du ProAgri, le projet Centre d'Innovations Vertes pour le secteur de l'Agroalimentaire au Bénin (ProCIVA : PN 2014.0967.1-007) travaille sur cette filière depuis 2014 et aborde aussi des améliorations d'ordre technologique (exemple de la promotion de l'inoculum dans la production), organisationnel (appui institutionnel à l'Union Nationale des Producteurs de Soja : UNPS), entrepreneurial avec l'approche SME Loop, etc.

C'est pour compléter les interventions et les acquis du ProAgri et du ProCIVA dans la filière soja au Bénin, et spécifiquement par rapport à la qualité des procédés de production, de transformation et aussi à la qualité des produits que le ProQUAL est initié. Cela fait que ce projet est présenté comme une mesure complémentaire aux ProAgri et ProCIVA.

### ***Concordance aux objectifs du Fonds allemand de commerce pour le développement***

L'objectif du Fonds pour le commerce et le développement créé par le ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement (BMZ) est d'intégrer à moyen terme la promotion du commerce dans les programmes et projets de la coopération allemande au développement. Le Fonds permet d'arrimer de manière flexible des mesures de facilitation du commerce à des activités existantes. L'amélioration de la qualité dans la filière soja au Bénin vise prioritairement à renforcer la compétitivité des chaînes de valeurs de cette filière pour non seulement contribuer davantage à la sécurité alimentaire au plan national, mais aussi mieux accéder au marché international du soja. Cette amélioration de la qualité des produits du soja du Bénin est nécessaire pour répondre à la forte demande de la Chine avec laquelle le Bénin a conclu un accord commercial sur le soja en août 2019.

### ***Concordance des activités du projet avec le genre***

Les activités du ProQUAL concordent avec les besoins des acteurs tels que révélés par le PNDP soja, mais aussi entre elles. La matrice de résultats du projet montre que le module touche l'amélioration de la qualité au niveau des maillons production de semence et de grains de soja, et du maillon transformation de grains de soja. Les améliorations partent de la semence dont la qualité est déterminante pour avoir les grains de qualité selon les usages voulus dans la transformation.

En complément à l'amélioration de l'infrastructure qualité par le PTB, le focus de la GIZ dans le projet ProQUAL est mis sur l'assurance qualité dans le sous-secteur des semences certifiées de soja, le conseil sur les bonnes pratiques d'hygiène post récolte et dans la transformation, l'amélioration du système de certification de qualité, et la normalisation. Il s'agit d'un paquet d'activités qui dans l'ensemble doit assurer la qualité dans toute la filière soja. Dans la réalisation, rien que l'élaboration des normes a tenu compte de cet aspect en

procédant à l'élaboration de normes pour les semences, le soja grain, le fromage de soja et le lait de soja.

La démarche de réalisation a impliqué les acteurs de la filière depuis la phase d'identification des besoins pour la formulation du projet, jusqu'à la mise en œuvre en passant par les planifications annuelles, l'expression des besoins spécifiques par les partenaires et les bénéficiaires, la validation de ces besoins par l'équipe de mise en œuvre du projet. Cette implication de ces acteurs a permis d'assurer des réponses adéquates à leurs besoins réels.

Le genre a été pris en compte dans la mise en œuvre du ProQUAL conformément aux dispositions des interventions de la GIZ de façon générale qui prévoient une prise en compte des jeunes et des femmes parmi les bénéficiaires. Le repère d'appréciation a été d'avoir 1/3 des bénéficiaires dans les différentes activités comme des femmes. Mais dans la réalité, ce ratio ne peut être obtenu dans toutes les catégories de bénéficiaires, même si dans l'ensemble cela est respecté. Peu de femmes sont productrices de semences et peu d'hommes sont transformateurs de soja en fromage, lait, etc. Mais du fait que plusieurs groupements de femmes formatrices aient été appuyés, le genre est bien assuré dans la mise en œuvre du projet par la GIZ. Sur 1 045 producteurs/productrices et formatrices bénéficiaires de formations, il y a 514 formatrices (49,2%) alors que parmi les 117 semenciers/semencières il y a 14 femmes. De même, parmi les 300 producteurs de soja grains conventionnel et les 105 producteurs de soja grains biologique, il y a des femmes et des hommes.

### ***Caractère SMART des indicateurs,***

Tous les indicateurs du ProQUAL sont spécifiques, mesurables, atteignables, et reproductibles. Certes les libellés des indicateurs n'ont pas précisé les échéances de réalisation mais il est compris que l'échéance de la fin du projet est celle des indicateurs. Le repère de base, situation de référence de chacun des indicateurs du volet GIZ du projet est zéro et des cibles quantitatives sont bien spécifiées. Les objets à apprécier sont bien mentionnés (processus, acteurs formés, recommandations formulées, approches de conseils, solutions pour l'assurance qualité, etc.).

### ***Appréciation globale de la pertinence***

Au vu des différents constats évoqués ci-dessus, il est évident que le ProQUAL est très pertinent aussi bien sur le volet du PTB que sur celui de la GIZ.

## ***3.2. Efficacité de la mise en œuvre du volet GIZ du ProQUAL***

### **3.2.1. Réalisation des activités et résultats obtenus**

Les activités du ProQUAL telles qu'inscrites dans le document du projet ne concernent pas les détails des réalisations à faire. En dehors des études prévues et mentionnées au niveau des extrants, il s'agit plutôt des activités relatives à la démarche de travail à adopter par la GIZ pour répondre aux besoins d'amélioration de qualité dans la filière soja au Bénin. Mais,

les plans de travail annuels ont spécifié les détails des activités exprimés par les partenaires et acteurs. Le tableau suivant présente la situation de réalisation des activités.

**Tableau 4 : Point de réalisation des activités du volet GIZ du ProQUAL**

	Activités au document de projet	Activités planifiés lors de la mise en œuvre	Périodes (années)			Activités réalisées	Réalizations
			20	21	22		
<b>Extrant 1 :</b> Les conditions d'accès à des semences certifiées de soja sont améliorées.	- Décrire les processus et responsabilités, obtenir la validation des partenaires ; - Identifier et discuter des déficits en matière de qualité ; - Elaborer des propositions de solution dans le cadre d'atelier - Discuter des résultats avec le ministère de l'agriculture.	1. Etude sur l'analyse de la chaîne d'approvisionnement en semences certifiées et autres intrants spécifiques (inoculum, TSP, KCl..)		x		-Oui	Etude réalisée, rapport disponible
		2. Appui à l'acquisition des emballages de conditionnement des semences de soja	x	x		Oui	Emballages biodégradables de conditionnement de semences offerts
		3. Fourniture de semences de base aux producteurs semenciers	x	x		Oui	22,7 tonnes de semences de base offertes (2020 et 2021)
		4. Appuyer la mise à disposition de 3000 sachets de 15 cl d'inoculum au profit de l'UNPS et de la FNPS			x	Oui	
		5. Appui à la FNPS en petits équipements de production de semences	x	x		Oui	15 batteuses vanneuses, 35 pesons électroniques, 35 couseuses, 10 rouleaux de fil, des GPS pour les techniciens, des humidimètres, etc., sont offerts.
		6. Formation de producteurs semenciers sur les réglementations de production de semences certifiées	x			Oui	117 semenciers (dont 14 femmes) formés
		7. Formation de producteurs semenciers sur les BPA et itinéraires techniques de production de semences certifiées	x			Oui	
		8. Appui à la DPV dans le processus de certification des semences de soja (aspects contrôle qualité certification, attributs de certification (étiquette, ...), dispositif de test de germination)	x	x		Oui	22 personnes, dont 3 femmes (inspecteurs de la DPV et contrôleurs des DDAEP) formés sur les techniques d'inspection et la

	Activités au document de projet	Activités planifiés lors de la mise en œuvre	Périodes (années)			Activités réalisées	Réalizations
			20	21	22		
							certification des semences végétales
		9. Appuyer le mécanisme de distribution des semences de base et semences certifiées	x	x		Oui	Un atelier de réflexion des acteurs sur le mécanisme d'acquisition et de distribution de semences certifiées de soja est organisé
		10. Atelier de capitalisation des expériences en cours sur le mécanisme de financement des Kits de production du soja aux acteurs et actrices		x		Oui	Atelier réalisé, rapport disponible
<b>Extrant 2 :</b> Les connaissances des producteurs et des transformateurs de soja sur la qualité de leurs produits se sont améliorées	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Réaliser une étude sur la législation alimentaire ;</li> <li>- Adapter le matériel didactique et les programmes de formation existants ;</li> <li>- Dispenser des formations ;</li> <li>- Déterminer une offre de prestations en matière de conditionnement ;</li> </ul>	11. Etude sur la législation alimentaire au Bénin et les normes en vigueur sur le soja et les produits du soja, analyse du cadre législatif et réglementaire, de la politique de la sécurité	x			Oui	Etude réalisée, rapport disponible
		12. Etude sur l'analyse des risques phytosanitaires, maladies et ravageurs du soja, et formulation de recommandations pour la réduction de ces risques afin d'accroître la valeur	x	x		Oui	Etude réalisée, rapport disponible
		13. Former les producteurs de soja et les producteurs semenciers sur les mesures post-récolte et stockage	x	x		Oui	106 producteurs de l'UPC Bio, 308 producteurs de soja grains sont formés
		14. Former 500 transformatrices sur les technologies améliorées de transformation de produits dérivés du soja	x	x		Oui	473 transformatrices de soja et 4 hommes de 29 groupements sont formés

	Activités au document de projet	Activités planifiés lors de la mise en œuvre	Périodes (années)			Activités réalisées	Réalizations
			20	21	22		
	- Elaborer des offres d'information sur le conditionnement	15. Elaboration d'un guide de lecture illustré sur les bonnes pratiques de gestion post-récolte (producteurs)		x		Oui	Un Document Technique et d'Informations (DT&I) sur les bonnes pratiques de production du soja grain est rédigé
		16. Consolidation des boites à images sur les BPH			x	Oui	Boites à image disponibles
		17. Organisation de séances de formation pour 100 transformatrices (9 groupements) sur les BPH et législation alimentaire		x		Oui	100 transformatrices membres de 9 groupements sont formées
		18. Appui à la sensibilisation de 700 acteurs de la chaine alimentaire sur les notions d'assurance qualité en matière de sécurité alimentaire			x	Oui	Sensibilisation par l'ABSSA des acteurs de la filière soja et des consommateurs sur les conditions de l'innocuité du soja et ses dérivés
		19. Former 300 producteurs de soja sur les normes ANM relatifs au soja grains			x	Oui	15 formateurs de l'UNPS formés ; 300 producteurs et productrices formés par ces formateurs.
		20. Réaliser une étude pour évaluer les connaissances et les pratiques (solliciter les agents de la FNPS et de l'UNPS pour faire le sondage)			x	Oui	Etude interne d'évaluation réalisée, rapport disponible
		21. Impression de guide de reconnaissance et de gestion des nuisibles du soja au Bénin			x	Oui	2500 exemplaires ont été imprimés en fin 2021.
		22. Equipement de neuf (9) groupements de transformatrices de soja en outils de travail tels que des presses, des moulins en inox, des dispositifs		x		Oui	Lots de matériels de transformation prévus effectivement offerts aux neufs (09) groupements.

	Activités au document de projet	Activités planifiés lors de la mise en œuvre	Périodes (années)			Activités réalisées	Réalizations
			20	21	22		
		d'extraction du lait, des paires de gants, de fûts					
		23. Equipement de neuf (9) groupements de transformatrices de soja en kit COVID 19 composés de cache-nez, de coiffes, de lave-main ( <i>Appui anti COVID 19 et Appui pour faciliter la mise en application des acquis de formation sur les bonnes pratiques d'hygiène</i> ).		x		Oui	Lots de kit COVID 19 effectivement offerts aux neufs (09) groupements.
<b>Extrant 3 :</b> Les acteurs de la filière soja élaborent ensemble des propositions de solutions pour la gestion de la qualité	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluer des approches existantes sur le terrain ;</li> <li>- Réaliser une analyse coûts – avantages ;</li> <li>- Echanger avec des transformateurs - rices et des institutions publiques ;</li> <li>- Mettre en réseau des producteurs – rices avec les représentants du secteur privé au sein du comité technique.</li> </ul>	24. Organiser une rencontre avec les acteurs de la filière soja pour la formulation des recommandations (03) pour un processus de normalisation	x			Oui	Enquête effectuée auprès des acteurs de la filière soja et rencontre organisée pour la formulation de recommandations pour l'élaboration des normes pour semences, soja grain, fromage de soja et lait de soja
		25. Faciliter la participation des acteurs de la filière soja à au processus de normalisation	x			Oui	
		26. Mener une étude pour Identifier et évaluer des approches qualité existantes sur le terrain (SPG et approche de Sens Bénin), réaliser une analyse avantages-coûts, les exigences des consommateurs et des supermarchés et faire des propositions	x			Non	Pertinence et priorité revues et n'a donc pas été réalisée
		27. Appuyer l'élaboration de deux propositions de solution pour la mise en place d'un système de certification	x	x		Oui	Atelier d'élaboration de propositions de solutions sur la gestion de la qualité par les acteurs de la filière soja organisé.

	Activités au document de projet	Activités planifiés lors de la mise en œuvre	Périodes (années)			Activités réalisées	Réalisations
			20	21	22		
		de la qualité par les acteurs des différents maillons dans la filière soja					
		28. Organiser un évènement d'information de sensibilisation sur les produits dérivés du soja	x			Oui	-
		29. Appui à l'opérationnalisation du système de certification retenu en accord avec l'ABSSA		x		Non	Pertinence et priorité revues et n'a donc pas été réalisée

**Source** : Revue documentaire et données de terrain, juillet 2022

**Note**

- Budget activité 2020 : 193 307 000 FCFA / 294 694,62 euros
- Budget activité 2021 : 235 779 785 FCFA / 359 444 euros
- Budget activité 2022 : 27 797 828 FCFA / 42 378 euros

Le tableau 4 montre que les prévisions au document de projet sont couvertes sauf pour certaines études au niveau de l'extrait 3. Il s'agit de l'étude sur l'évaluation des approches existantes sur le terrain, et l'analyse coûts – avantages. Sur un ensemble de 13 activités principales mentionnées dans le document de projet, 12 ont été réalisées, soit 92,3%. Mais considérant les activités planifiées en détail dans les plans d'actions annuels, sur un ensemble de 29 activités, 27 ont été réalisées et les deux qui n'ont pas été réalisées ont été laissées après que leur pertinence n'a plus été validée. Les activités planifiées annuellement ont donc été réalisées à 93,1%. Cependant il y a eu la réalisation d'activités non planifiées et dont le besoin a été exprimé par les acteurs partenaires et bénéficiaires. Il est noté par exemple les activités présentées dans le tableau suivant.

**Tableau 5** : Activités non planifiées au départ mais réalisées par le volet GIZ du ProQUAL

Outcomes et outputs concernés	Activités réalisées
Outcome 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation d'une vingtaine de producteurs de soja sur la vente groupée de soja grains.</li> </ul>
Output 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Achat d'équipement de laboratoire pour la DPV afin de lui permettre d'assurer convenablement les analyses de laboratoire et de bien conduire les processus de certification des semences ;</li> <li>• Appui à la DPV pour un atelier de validation de la stratégie nationale de développement du sous-secteur des semences végétales au Bénin.</li> </ul>
Autre	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tournage de vidéo sur le projet</li> </ul>

**Source** : Revue documentaire et données de terrain, juillet 2022

Le point de tout ce qui a été fait montre qu'il y a eu, auprès de l'équipe de mise en œuvre du volet GIZ du ProQUAL, un souci de satisfaire les besoins qui paraissaient importants pour les partenaires et bénéficiaires de façon à ce que les ressources soient mises à contribution pour répondre à certaines doléances initialement non prévues dans le mandat de la GIZ comme c'est le cas des équipements acquis pour la DPV.

La réalisation des activités a par ailleurs connu des perturbations ou difficultés relayées dans les rapports de mise en œuvre. Il s'agit par exemple des retards dus aux mesures de restriction liées à COVID 19 en 2020 (suspension pendant des mois des ateliers et des événements de groupe) ; du retard de démarrage lié à la planification conjointe avec ProCIVA qui n'a eu lieu qu'en février 2020, des planifications conjointes annuelles avec ProCIVA qui limitent un peu toute la latitude de mobilisation d'acteurs et donc de réflexion. Aussi, compte tenu de certains investissements faits sur les équipements, les ressources financières disponibles pour 2022 n'ont pas permis de couvrir tout le complément planifié sur le premier semestre de 2022. Par exemple le deuxième lot d'impression du guide de reconnaissance et de gestion des nuisibles du soja au Bénin n'a pas été fait.

Toutefois, les différentes activités réalisées par la GIZ ont permis d'avoir les extrants attendus à savoir que, **(i)** les conditions d'accès à des semences certifiées de soja sont améliorées ; **(ii)** les connaissances des producteurs et des transformateurs de soja sur la qualité de leurs produits se sont améliorées, et **(iii)** les acteurs de la filière soja ont élaboré ensemble des propositions de solutions pour la gestion de la qualité.

En fin de projet, en juin 2022, une analyse interne du niveau d'utilisation des acquis de renforcement des capacités a été faite, de même qu'une identification participative des acquis phares, suivi de l'élaboration d'une feuille de route pour la mise en valeur de ces acquis.

Trois acquis majeurs sont mis en exergue par les parties prenantes au ProQUAL à savoir :

- Facilitation de l'accès aux semences certifiées de soja dont l'objectif est d'assurer la disponibilité et l'accessibilité de semences certifiées de soja ;
- Normes béninoises sur le soja grain et ses dérivés, dont l'objectif est d'harmoniser et homologuer les critères de qualité dans la production du soja grain et de ses dérivés (semences de soja, soja grain, lait de soja et fromage de soja) ;
- Bonnes Pratiques d'Hygiène (BPH) dans la transformation du soja en fromage, dont l'objectif est l'amélioration de la qualité hygiénique du fromage de soja.

La feuille de route a mis l'accent sur des actions à mener par les partenaires du projet (ATDA 4, MAEP, etc..) pour finaliser les actions non finalisées par le projet et aussi pour assurer une suite de la ventilation et de l'utilisation des acquis de renforcement des capacités des différentes catégories d'acteurs privés appuyés.

L'enquête de terrain réalisée dans le cadre de cette évaluation montre que les acteurs ont une bonne connaissance des activités réalisées et des résultats obtenus. Les déclarations faites par ces derniers retracent l'ensemble des activités et leur degré d'implication réelle dans ces activités. Les acteurs partenaires et bénéficiaires ont tous très bien apprécié leur implication dans la réalisation des activités. La majorité d'entre eux, c'est-à-dire 87,5% des acteurs qui se sont prononcés, ont accordé la note 4 sur une échelle de 5 points pour les activités réalisées, le reste ayant accordé la note 5 sur 5. Pour les résultats obtenus par le projet, 75% des acteurs qui se sont prononcés ont accordé la note 4 sur 5 et 25% d'entre eux ont accordé la note 5 sur 5.

Plusieurs raisons sont évoquées par les partenaires et bénéficiaires de ProQUAL pour justifier ce niveau d'appréciation à savoir entre autres l'apport de réponses aux besoins réels, l'approche participative utilisée, la bonne collaboration, la franche communication entre l'équipe du projet et les partenaires et les nombreux effets positifs obtenus.

### **3.2.2. Niveau d'atteinte des indicateurs du volet GIZ du projet**

Tous les indicateurs du volet GIZ du ProQUAL sont obtenus comme le montre le tableau suivant.

**Tableau 6** : *Point du niveau d'obtention des indicateurs du ProQUAL par la GIZ*

Libellés des indicateurs	Situation de référence /base	Cible	Situation en fin de projet	Etat
<b>Objectif du module « Les conditions d'amélioration de la qualité tout au long de la chaîne de valeur du soja (WSK) se sont améliorées »</b>				
<b>Indicateur 1 de l'objectif du module :</b> Un processus de coordination pour une proposition de solution soumise en ce qui concerne l'assurance de la qualité dans le secteur des semences ou la disponibilité de semences certifiées a été lancé au niveau national.	0	1	1	Atteint
<b>Indicateur 2 de l'objectif du module :</b> 40% des producteurs ou producteurs N (1000) formés Selon leurs propres déclarations, les transformateurs/transformatrices ont initié des améliorations de la qualité dans le processus de production actif sous-jacent	0	40%	au-delà de 40%	Atteint
<b>Indicateur 3 de l'objectif du module :</b> Trois recommandations ont été introduites dans le processus de normalisation par des acteurs du secteur privé.	0	3	3	Atteint
<b>Output 1 :</b> Les conditions d'accès aux semences certifiées pour le soja ont été améliorées.				
<b>Indicateur 1.1 :</b> Trois solutions proposées pour l'assurance qualité dans le secteur des semences ou pour la disponibilité de semences certifiées sont disponibles.	0	3	3	Atteint
<b>Output 2 :</b> Les connaissances des producteurs et des transformateurs de soja sur la qualité de leurs produits se sont améliorées				
<b>Indicateur 2.1 :</b> Deux approches de conseil locales existantes pour le soja ont été élargies en ce qui concerne les aspects de qualité tels que les bonnes pratiques d'hygiène en post-récolte ou en transformation et en emballage.	0	2	2	Atteint
<b>Output 3 :</b> Les acteurs des CVA Soja élaborent conjointement des propositions de solutions pour la gestion de la qualité				
<b>Indicateur 3.1 :</b> Une solution proposée pour prouver les exigences de qualité	0	1	1	Atteint
<b>Indicateur 3.2 :</b> Trois recommandations d'acteurs du secteur privé pour un processus de normalisation sont disponibles.	0	3	3	Atteint

**Source :** Revue documentaire, juillet 2022

L'enquête réalisée par le projet auprès des bénéficiaires pour apprécier l'indicateur 2 de l'objectif du module a révélé, comme le montre le tableau suivant, que plus de 70% des bénéficiaires ont initié des améliorations de la qualité dans les processus de production et de transformation du soja.

**Tableau 7 : Précisions sur le niveau d'atteinte de l'indicateur 2 de l'objectif du module**

Acteurs ayant fait les déclarations	Proportions des bénéficiaires
Producteurs de semences certifiées de soja ayant déclaré avoir amélioré leurs connaissances	70%
Producteurs de semences certifiées de soja ayant déclaré avoir amélioré leurs pratiques de production	95%
Producteurs de soja biologique ayant déclaré avoir amélioré leurs connaissances et pratiques de production et de stockage	90%
Transformatrices de soja ayant déclaré avoir amélioré leurs connaissances	96%

**Source :** Rapport d'étude conduite par l'équipe du ProQUAL, juin 2022

Les améliorations au niveau des producteurs de semences de soja concernent le respect des écartements, le respect des dates de semis, l'utilisation des techniques de stockage et de conditionnement à la phase post récolte ; la réduction de la densité du semis ; l'utilisation des techniques d'entretien du champ de soja.

Quant aux améliorations au niveau des producteurs de soja biologique, elles concernent le respect des normes de certification bio ; la réduction des pertes post récolte ; l'obtention de meilleure qualité du soja produit ; le gain de temps lors de la phase post récolte avec l'utilisation des équipements ; la diminution des brisures de grains de soja, etc.

Les améliorations enregistrées auprès des transformatrices concernent la qualité du fromage de soja devenu plus tendre ; la qualité du lait de soja qui se conserve désormais sur plus de six (6) mois au lieu d'être utilisé en quelques heures, la réduction du temps de travail et du coût de transformation grâce aux équipements motorisés obtenus, etc.

### **3.2.3. Contribution du projet à l'amélioration des processus de production et de transformation du soja et aux produits de la filière**

La contribution du ProQUAL à l'amélioration des processus de production et de transformation du soja et à l'amélioration de la qualité des produits de la filière est reconnue par l'ensemble des parties prenantes.

Pour la FNPS, le projet a contribué non seulement à améliorer la qualité des semences certifiées du soja à travers l'appui à la DPV et le renforcement des capacités techniques et matérielles des semenciers, mais aussi à l'augmentation de la production de semence de qualité avec des intrants comme l'inoculum. Ce qui par ricochet a boosté la production de soja grain qui est en croissance.

Pour les coopératives de transformatrices, les technologies améliorées de transformation du soja en fromage et en lait de façon à non seulement en assurer la qualité mais aussi la conservation est un grand pas. Les femmes ont acquis des connaissances qui les ont éclairées et ont amélioré leur accès aux marchés compte tenu de la qualité des produits.

### **3.2.4. Facteurs clés de succès et points faibles du projet**

Le volet GIZ du ProQUAL a connu du succès dans sa mise en œuvre et est bien apprécié par les parties prenantes. Plusieurs facteurs clés justifient ce succès. Il s'agit de :

#### ***Points forts***

- Equipe de projet disponible et installée à proximité de l'équipe du ProCIVA ;
- Collaboration avec ProCIVA, ProAgri et ProACPA ;

Le ProQUAL a travaillé avec plusieurs bénéficiaires connus et pour lesquels ProCIVA et ProAgri disposent de contacts. Ainsi, la complémentarité entre ces projets et programmes a conduit à l'efficacité et à l'atteinte rapide d'un groupe cible plus large.

L'équipe du ProAgri a bien apprécié sa très bonne implication dans le choix de bénéficiaires, l'élaboration de modules de formation, l'identification de formateurs, l'exécution participative.

- Planifications annuelles participatives avec les acteurs clés de la filière et l'équipe de ProCIVA ;
- Prise en compte des besoins réels des acteurs bénéficiaires ;

La méthode de travail centrée sur la prise en compte des besoins des acteurs est très appréciée par les partenaires et bénéficiaires. Tous les partenaires et bénéficiaires qui ont apprécié la démarche de travail de l'équipe du projet ont accordé la note 4 sur 5 en justifiant cela par le fait que la démarche est très pratique, collaborative et tient compte de leurs attentes réelles.

- Réalisation des activités avec des prestataires expérimentés et connaisseurs de la filière soja (ONG Sojagnon et formateurs divers, consultants, etc.) stratégie d'intervention ;
- Choix stratégique d'intervenir au niveau des différents maillons que sont la fourniture des intrants, la production et la transformation ;
- Forte mobilisation des acteurs autour de la réalisation des activités ;
- Forte implication et contribution des acteurs des différents maillons de la filière et des partenaires dans le choix des produits pour lesquels les normes sont élaborées et la conduite du processus d'élaboration et de validation de ces normes ;

- Bonne implication des acteurs publics du MAEP opérationnels sur le terrain (ATDA et DDAEP<sup>9</sup>).

Malgré ces facteurs positifs qui ont conduit au succès du projet, quelques points faibles ont été notés à savoir :

### **Points faibles**

- Qualité défectueuse par endroit des équipements motorisés livrés aux bénéficiaires.  
Sur le terrain, les supports des moteurs des batteuses vanneuses livrés aux producteurs de semences ne sont pas solides et ont cédé peu de temps après le démarrage de l'utilisation par les bénéficiaires. De même, pour certains moulins de soja offerts aux transformatrices, les entonnoirs sont petits, ce qui retarde un peu la mouture et induit une consommation en carburant plus importante que d'habitude d'après les déclarations des femmes des groupements ;
- Flottement / retard dans l'approvisionnement en intrants pour la FNPS à cause des procédures de passation de marché ;
- Difficulté d'exécuter l'ensemble des activités de 2022 jusqu'au bout, faute de disponibilité de ressources suffisantes en fin de projet (cas de l'ABSSA qui ne peut boucler les activités inscrites dans la convention qui la lie au ProQUAL/GIZ) ;
- Faible communication à l'endroit des acteurs dès le début sur le modèle institutionnel de mise en œuvre (GIZ et PTB) et les rôles des deux institutions de mise en œuvre ; ce qui a induit en erreur les partenaires dans la manifestation de leurs demandes d'appuis vers PTB et la GIZ.

### **3.2.5. Appréciation de l'efficacité**

Au vu des différents constats évoqués ci-dessus, il est évident que le volet GIZ du ProQUAL a été conduit de façon efficace. Les activités mentionnées dans les plans annuels ont été réalisées à 93,1%, le reste n'étant plus jugé pertinente. Par contre plusieurs autres activités non planifiées au départ ont été réalisées compte tenu de leur pertinence pour les acteurs et de leur potentialité à contribuer à l'obtention des résultats et à l'atteinte de l'objectif du projet. Tous les extrants attendus sont obtenus et l'ensemble des indicateurs des outputs et desoutputs sont obtenus à 100%. Malgré que certains engagements des derniers mois n'aient pas pu être tenus et que quelques points faibles aient été constatés, le volet GIZ ProQUAL est efficace avec un taux pouvant être considéré de 100%.

---

<sup>9</sup> Direction Départementale de l'Agriculture, de l'Elevage et de la pêche.

### **3.3. Efficience de la mise en œuvre du volet GIZ de ProQUAL**

L'efficience est appréciée ici en tenant compte des ressources utilisées pour la mise en œuvre du volet GIZ de ProQUAL pour obtenir les résultats affichés dans l'analyse de l'efficacité.

#### **3.3.1. Equipe de gestion et de suivi du projet**

Au niveau du Bénin, l'équipe de mise en œuvre du volet GIZ de ProQUAL est composée d'un Chef Projet, d'un Conseiller Technique et d'un Responsable Suivi – Evaluation. Malgré que le Chef Projet et le Responsable de suivi évaluation soient à la fois sur le ProQUAL et sur le projet ProACPA, l'équipe a jugé sa composition suffisante pour le travail prévu par le ProQUAL, même s'il y a eu par moment des périodes de surcharge de travail. L'équipe apprécie aussi le matériel de travail dont elle a disposé pour la réalisation des activités. La gestion du projet a été faite avec une bonne implication des différents personnels utiles de la GIZ (personnel de support) et des structures partenaires.

Le suivi technique a été bien assuré et a permis d'avoir une disponibilité des informations nécessaires pour apprécier l'évolution de la mise en œuvre, les réalisations faites, les résultats obtenus, jusqu'à l'appréciation des indicateurs. Par contre, compte tenu du mécanisme de gestion financière de la GIZ, le suivi financier a sans doute manqué d'un peu de vigilance au point où vers la fin du projet une insuffisance de ressources financières pour faire face à tous les engagements a été notée. Toutefois une situation de suivi des dépenses faites est disponible à la fin du projet.

#### **3.3.2. Utilisation des ressources financières du projet**

Le budget de départ du volet GIZ du ProQUAL était d'un million (1 000 000) d'euros pour couvrir la période d'août 2019 à Juin 2021. Mais au vu du niveau d'avancement du projet lié aux perturbations de la pandémie de COVID, etc. un prolongement du délai a été fait pour continuer jusqu'à fin juin 2022 et avec un complément de budget qui a porté le budget à un million cent cinquante mille (1 150 000) euros.

Le cumul des dépenses à fin 2021 était d'un million quarante-neuf mille trois cent soixante-douze (1 049 372) euros dont sept cent un mille sept cent quinze (701 715) euros de dépenses en 2021, soit 66,87%. Le cumul jusqu'à juin 2022 fait un million cent vingt-huit mille cent soixante-quinze (1 128 175) euros alors qu'il reste des paiements à faire par le projet jusqu'à hauteur de vingt-sept (27 000) mille euros, ce qui porterait le total à un million cent cinquante-cinq mille cent soixante-quinze (1 155 175) euros. A la fin du mois de juin 2022, le niveau de dépassement déjà constaté est de cinq mille cent soixante-quinze (5 175) euros, soit 0,45% de dépassement.

Les activités opérationnelles planifiées ont couvert un budget cumulé de 2020 à 2022 d'environ six cent quatre-vingt-seize mille cinq cent dix-sept (696 517) euros soit 60,6% du budget du projet, le reste étant sans doute utilisé pour le fonctionnement.

Considérant que les réalisations sont de 100% et que l'utilisation des ressources est de 100,45% le taux d'efficience est de 99,55%, soit légèrement inférieur à 100%.

### 3.3.3. Appréciation de l'efficience

Le bon niveau de réalisation des activités planifiées, la réalisation de plusieurs activités non prévues mais qui se sont avérées pertinentes et utiles à la satisfaction des besoins des acteurs et à l'obtention des résultats attendus, les efforts de l'équipe d'intervention pour obtenir tous les extrants attendus sur le volet GIZ avec des ressources légèrement supérieures aux prévisions dénotent d'un bon niveau d'efficience. Le taux d'efficience est de l'ordre de 99,45%, ce qui est très satisfaisant vu le contexte de COVID 19 qui a suscité la cherté globale à l'échelle mondiale depuis 2020.

### 3.4. Effets du volet GIZ de ProQUAL

Plusieurs effets du ProQUAL sont perceptibles au niveau de la filière soja. Ce projet est le seul qui a fait des réalisations concrètes portant uniquement sur la filière soja et capitalisables aujourd'hui par rapport au PNDF Soja 2019 – 2021. L'ATDA 4, porteur de la filière soja et donc en charge du lead de la mise en œuvre du PNDF Soja n'a obtenu aucun autre financement spécifique à cette filière sur la période de 2019 à 2022.

Les effets notés sont tous positifs. Aucun acteur partie prenante du Projet n'a évoqué d'effet négatif et l'équipe d'évaluation n'en a pas trouvé non plus. Les effets marquants sont présentés dans le tableau suivant.

**Tableau 8** : Effets du volet GIZ du ProQUAL

Niveau d'observation	Effets
Producteurs de semences	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Amélioration des techniques de production de semences de soja et de gestion post récolte de semences de soja induisant l'amélioration de la qualité de semences ;</li> <li>- Augmentation de la productivité de semences de soja ;</li> <li>- Accroissement de la production de semences de soja.</li> </ul> <p>D'après la FNPS, avant ProQUAL le niveau de production de semences de soja était de 200 tonnes par campagne. Mais, aujourd'hui la production est déjà à 800 tonnes grâce aux appuis obtenus (semences de base, inoculum, technologie améliorée, etc.).</p>
Producteurs de soja grains	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Amélioration de la technique de production de soja biologique et de gestion post récolte ;</li> </ul>

Niveau d'observation	Effets
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Développement de prestation de services avec les batteuses vanneuses offertes par le projet ;</li> <li>- Obtention de semences de qualité ;</li> <li>- Amélioration des relations d'affaires avec les semenciers.</li> </ul>
Transformatrices de soja	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Technique de transformation du soja en fromage et en lait liquide de soja améliorée ;</li> <li>- Qualité de fromage de soja améliorée (fromage plus tendre et plus digeste, absence de grains de sable dans le fromage, etc.);</li> <li>- Qualité du lait de soja améliorée avec la possibilité de conservation allant jusqu'à 6 mois ;</li> <li>- Productivité de la transformation de soja améliorée (rapidité dans le travail) grâce aux moulins et autres matériels offerts aux transformatrices ;</li> <li>- Augmentation de la transformation de soja par les femmes grâce aux équipements reçus ;</li> <li>- Amélioration de la visibilité et accès à de nouveaux marchés grâce à la participation aux foires ;  (exemple du groupement Sourou de Dassa qui vend le fromage de soja jusqu'à Porto-Novo, Savalou, etc.);</li> <li>- Amélioration de l'hygiène (port d'habits adéquats, de gants et de coiffes ; réalisation d'enclos/clôture de protection des ateliers de transformation contre le passage des animaux ; nettoyage adéquat de tous les équipements de travail après chaque utilisation ; etc.),  Sur la base de l'intervention, le ProAgri a déjà mis en place un modèle de bâtiment hygiénique de transformation de soja à Chabi Kouma, avec une unité d'approvisionnement en eau ;</li> <li>- Développement de prestation de services avec les moulins offerts par le projet (service aux membres des groupements et services à toutes autres personnes dans les localités des groupements) avec comme effet induit l'obtention de revenus complémentaires ;</li> <li>- Amélioration de la considération des transformatrices dans leurs milieux de travail grâce à l'augmentation de leurs activités, mais aussi aux visites des équipes de projets GIZ ;</li> </ul>

Niveau d'observation	Effets
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Amélioration de relations d'affaires entre acteurs producteurs et transformateurs par rapport à la qualité de la matière première.</li> </ul>
Partenaires	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disponibilité de démarche élaborée pour la facilitation de l'accès aux semences à la FNPS ;</li> <li>- Capacité de faire l'appréciation, à l'interne, de la qualité des semences avant mêmes l'arrivée de la DPV grâce aux équipements tels que l'humidimètre offerts par le projet.</li> </ul>

**Source** : Données de terrain, juillet 2022

Les effets d'amélioration de qualité et quantité de produits et d'amélioration de techniques de production et de transformations sont obtenus à cause des formations réalisées. Le contact rapproché dans le cadre de l'action a aussi facilité une application réelle des acquis par les bénéficiaires pour avoir les effets signalés dans le tableau.

Le tableau 8 montre qu'il y a beaucoup d'effets positifs d'ordre technique et économique induits par le ProQUAL au niveau des partenaires et bénéficiaires de ce projet.

### 3.5. Durabilité des acquis

La durabilité des acquis du volet GIZ du ProQUAL est appréciée ci-dessous sous deux angles à savoir au niveau de la DPV et au niveau des bénéficiaires.

- Les capacités matérielles<sup>10</sup> et techniques<sup>11</sup> de la DPV ont été renforcées et la DPV a été accompagnée financièrement pour assurer correctement son rôle d'appui-conseil et de contrôle dans le processus de certification des semences. Cependant, en fin du projet, il n'y a pas de disposition prise pour une valorisation correcte de ces acquis.

Le laboratoire de la DPV, sur instruction du gouvernement, a été déplacé de Cotonou pour Porto-Novo en 2021, pour libérer le bâtiment autrefois occupé dans le domaine du Port Autonome de Cotonou, et ceci sans qu'aucune disposition ne soit prise pour bien reloger ce laboratoire. La mission d'évaluation a vu les anciens équipements de laboratoire dans des conditions qui ne sont pas adéquates et les équipements acquis par le ProQUAL en stock dans leurs emballages. Il n'y a pas encore de précision sur la

<sup>10</sup> Acquisition d'équipements de laboratoire.

<sup>11</sup> Formation des agents de la DPV et des DDAEP pour continuer à assurer un bon déroulement de l'appui, conseils, suivi et contrôle de la production des semences de soja jusqu'à leur certification.

période où ces équipements neufs pourraient être installés dans un bâtiment approprié pour être testés afin de lancer leur utilisation pour les analyses pour lesquelles ils ont été acquis.

Par rapport aux missions de terrain de l'équipe de la DPV dans le cadre de la certification des semences, il n'y a pas de plan de substitution du financement du projet pour garantir leur poursuite. Ce qui laisse à croire que la situation d'avant-projet risque de se produire à nouveau et pourra affecter encore le processus de certification des semences.

- Le mécanisme de constitution de fonds revolving chez les semenciers, les producteurs de soja biologique, les transformatrices de soja à partir des semences et équipements mis en place laisse un espoir par rapport à la durabilité. En effet, le mécanisme à la FNPS a prévu l'utilisation des équipements pour offrir des services aux semenciers et la vente des semences de base afin de constituer des fonds qui vont permettre d'assurer l'entretien des équipements et le renouvellement des intrants et équipements. Chez les producteurs de l'UPC Bio et les groupements de transformatrices de soja, le mécanisme est pareil. Au cours de l'évaluation, ce mécanisme est encore en marche.
- Les outils élaborés pour sensibiliser les bénéficiaires sur la qualité sont disponibles au niveau de l'ABSSA qui compte continuer leur utilisation. Les rapports d'études, les guides, les normes, les modules élaborés et partagés avec l'ATDA 4 sont perçus par cette agence comme des outils de travail clés légués par le projet et qui vont continuer à être valorisés dans le temps pour le renforcement des capacités des acteurs de la filière soja. Cela est possible d'autant plus que des agents de l'ATDA 4 ont été impliqués dans les formations des semenciers et producteurs bénéficiaires afin d'assurer une certaine duplication et le suivi de l'utilisation des technologies appropriées transmises par le ProQUAL.
- Le fait que le ProAgri et le ProCIVA vont continuer leurs interventions sur la filière soja jusqu'en 2023 est un atout pour la poursuite de la valorisation des acquis du ProQUAL sur le terrain au niveau des acteurs privés. Certaines coopératives de transformatrices appuyées sont des bénéficiaires de ProAgri dans les clusters agricoles. Des membres d'autres coopératives sont des Petites et Moyennes Entreprises (PME) bénéficiaires de ProCIVA avec SMELoop pour le renforcement de leurs capacités entrepreneuriales. Les résultats d'amélioration de la qualité des produits obtenus grâce aux compétences et équipements acquis sont des sources de motivation pour les bénéficiaires et servent de modèles pour d'autres acteurs privés de leurs milieux de travail. Ceci cadre bien avec les interventions de ProAgri et de ProCIVA pour l'amélioration de l'accès au marché de façon plus compétitive.

Le travail participatif de documentation des acquis clés du projet et d'élaboration d'une feuille de route pour la valorisation de ces acquis est un acte devant contribuer à la durabilité. Au vu de tout ce qui précède, la durabilité n'est pas totalement garantie.

#### 4. Histoires de succès dues au volet GIZ du ProQUAL

Le ProQUAL a impacté aussi bien des coopératives de producteurs, des coopératives de transformatrices, des entreprises, que des organisations bénéficiaires. Les déclarations des acteurs entendues sur le terrain dans le cadre de l'évaluation finale du projet ont permis de rédiger quelques histoires illustratives.

Dans les pages qui suivent, trois histoires sont présentées. Il s'agit de :

- L'histoire de la coopérative de transformatrices de soja « Enagnon » Gbèconhouégbo à Djegbé, dans la commune d'Abomey ;
- L'histoire de la coopérative de transformatrices de soja « Lahèssinè 2 » de Chabi Kouma, dans la commune de Kouandé ;
- L'histoire de l'Union des Producteurs de Cultures Biologique (UPC-Bio) dans les départements du Borgou et de l'Alibori.

Ces histoires montrent un peu les avancées qu'ont connues les bénéficiaires au plan professionnel grâce à l'intervention du ProQUAL. Il s'agit d'histoires qui mettent en exergue des changements d'ordre technique et économique au niveau des bénéficiaires, mais aussi révèlent des améliorations par rapport à la sécurité sanitaire des aliments à base de soja (hygiène et qualité des produits), facteur important pour la sécurité alimentaire et la santé publique. Mieux, l'histoire de l'UPC Bio montre que les effets positifs du projet sont allés au-delà de la filière soja et contribue ainsi à l'amélioration d'autres filières économiquement stratégiques pour le Bénin, comme la filière coton.

## Histoire de la coopérative Enagnon d'Abomey

La coopérative Enagnon de femmes transformatrices de soja de Gbècon-houégbo dans la Commune d'Abomey a été créée en 2016 et est constituée de 11 femmes membres, toutes expérimentées depuis plusieurs années et opérationnelles comme des petites entreprises de transformatrices de soja et aussi actives dans d'autres groupes de femmes. Elle a été enregistrée officiellement sous le numéro 551/DDAEP-Z/MAEP/SSFIG-OPA/SA en 2019. La présidente est madame GOMEZ Ghislaine et les contacts de la coopérative sont téléphone + 229 96 75 25 07, + 229 97 84 78 72, et Email : [ufaddgom@yahoo.fr](mailto:ufaddgom@yahoo.fr).

Le siège de la coopérative Enagnon est à Abomey arrondissement Djègbé, quartier Gbécon-houégbo maison TCHAHOUNKA.

La coopérative et ses membres offrent plusieurs produits à base de soja à savoir le fromage de soja, le lait en poudre de soja, le lait liquide de soja, des biscuits à base de soja, des gâteaux de soja, la viande de soja, etc. Elle transforme en moyenne 50 kg de soja par semaine.

Au niveau local, parmi les clients clés on peut citer l'Établissement Carrefour du local, les ménages, les boutiques de vente de produits alimentaires, etc. dans les villes d'Abomey et de Bohicon. En dehors du marché local, la coopérative dispose de clients dans les villes de Cotonou, Parakou, Dassa Zounmè, Porto-Novo et Ifangni.



Compte tenu des appuis antérieurs reçus par divers projets, y compris le ProCIVA, les membres de la coopérative partageaient assez d'expériences entre elles, surtout sur les technologies de fabrication des divers produits, et travaillaient avec quelques équipements dont elles disposaient et ceci dans l'esprit de la mise en application de la marche en avant.



Avec l'appui de ProQUAL, depuis 2020, les capacités des femmes ont été renforcées sur les bonnes pratiques d'hygiène et elles ont reçu des équipements tels qu'un moulin, le filtre du lait de soja en inox, des passoirs, des bassines, des marmites, des blousons de travail, des cache-nez, des coiffes, des écumeuses, etc. Cet appui a renforcé le respect des bonnes pratiques d'hygiène avant, pendant et après chaque production. La coopérative a essayé d'avoir une unité de production qui respecte les normes d'hygiène et la marche en avant. La coopérative a une option de transformation sur commande, mais les

équipements obtenus et qui permettent d'avoir des produits de bon goût et plus présentables, permettent actuellement de faire face à des commandes plus grandes dans des délais de livraison plus courts.

L'ambition des membres de cette coopérative est de grandir davantage en disposant d'une maison de transformation équipée avec un grand magasin, un château d'eau, des foyers améliorés, des séchoirs solaires, des stabilisateurs, des souffleurs, des capsuleuses, etc.

## *Histoire de la coopérative Lahèssinè de Kouandé*

La coopérative Lahèssinè 2, Société Coopérative Simplifiée « SCOOPS », est composée de 12 femmes transformatrices de soja à Chabi-Couma, dans la commune de Kouandé, département de l'Atacora. Elle a été créée en 1997 et a démarré ses activités en 1998. Sa Présidente actuelle est madame AGBOSSOU Clarice et la coopérative est joignable au téléphone +229 52 08 18 39.

Les membres de cette coopérative offre le fromage de soja sur les marchés de proximité à Chabi-couma, Sinagnisiré, Perma, mais aussi sur les marchés de Natitingou, Djougou, Tanguiéta, et même Cotonou. La coopérative transforme en moyenne 1100 kg de soja grain par semaine.

Avant l'appui du ProQUAL, les membres du groupement transformaient le soja dans des conditions très peu hygiéniques avec des matériels usagés qui laissent souvent des débris dans le produit fini. Il avait comme équipements des marmites, des bassines en aluminium et en plastiques, des paniers, des passoires en plastiques, des pousse-pousses, mais en nombres insuffisants et défectueux.

Au cours de la période de novembre à décembre 2020, le ProQUAL a fait un appui à la coopérative qui a consisté à former les transformatrices sur les bonnes pratiques d'hygiène et la législation alimentaire, à réaliser des séances de démonstration de mise en œuvre des bonnes pratiques d'hygiène durant la transformation du soja, et à offrir des équipements tels que des bassines en inox, des marmites, des passoirs en inox, des paires de gants, des écumoirs, un kit lave main, un kit d'extraction du lait, des blouses de transformation, des louches pour extraire le fromage de la marmite.

Avec l'appui de ProQUAL, les membres de la coopérative ont assaini leur milieu de transformation et amélioré l'hygiène dans le processus de transformation. Cela a permis une amélioration de la qualité du fromage car il y a eu un changement de la texture et de la tendresse de ce produit qui désormais est sans brisures de matériels usés. Ainsi, le fromage de soja produit par la coopérative Lahèssinè 2 est devenu plus agréable à manger. Les membres gagnent plus en temps maintenant qu'avant à cause du lot de matériels disponible. Le délayage et l'extraction du lait de soja qui sont des opérations très importantes dans le processus se font dans un fut en inox.

Dans l'avenir les membres de la coopérative Lahèssinè 2 entendent produire, commercialiser de soja grain et transformer puis commercialiser le fromage dans une unité de transformation moderne et dans un environnement favorisant le climat des affaires, l'accès aux crédits, aux intrants, aux marchés et la bonne gouvernance.

## Histoire de l'union des producteurs de cultures biologiques

L'UPC Bio a été créée le 27 septembre 2014 et a démarré ses activités depuis l'année 2015. C'est une union qui couvre les communes de Sinendé, Banikoara, Kandi, Ségbana, N'Dali, Péhunco, Malanville et Gogounou, avec 36 coopératives membres et 633 producteurs affiliés. Elle regroupe des coopératives qui font du soja biologique, mais aussi le coton biologique. Le siège de l'UPC Bio est au quartier Guèma à Parakou et son contact officiel est [upcbio@gmail.com](mailto:upcbio@gmail.com). L'union est gérée par son Assemblée Générale (AG), un Conseil d'Administration (CA), un Comité de Suivi (CS), une Coordination, et un Comité d'Approbatation.

Concernant la filière soja, le principal client est l'entreprise bio4ever au Togo. Cependant des clients béninois se sont prononcés cette année 2022 pour la campagne qui commence. La capacité de production actuelle est d'environ 110 tonnes de soja bio.

Avant l'arrivée de ProQUAL, la qualité du soja n'était pas bien respectueuse des exigences du marché demandeur car les producteurs n'avaient pas l'accès à des formations sur les aspects techniques de production, de récolte, de battage/vannage, etc., surtout que l'UPC Bio a un déficit en agents d'encadrement devant assurer des formations et sessions de recyclage aux producteurs.

Actuellement, avec les appuis de ProQUAL en termes de formation sur les itinéraires techniques de production et la gestion post récolte, puis de mise à disposition de batteuses vanneuses au niveau des coopératives de producteurs, les producteurs de soja bio de l'UPC Bio respectent mieux les itinéraires techniques de production. L'utilisation des intrants chimiques de synthèse ne s'observe plus en tant que telle. Les normes de production bio sont plus respectées. La qualité du soja s'est améliorée, ce qui a un impact positif sur le prix de vente. La pénibilité du battage et du vannage a fortement diminué grâce à l'utilisation des batteuses que ProQUAL a mises à la disposition de l'UPC Bio au profit des producteurs membres.

L'UPC Bio en tant que structure a bénéficié de l'expertise de ProQUAL dans la conduite des activités conduisant à une production de qualité du soja biologique. Cette expérience est mise au profit non seulement du soja bio, mais aussi au niveau du coton bio qui est la production phare de l'union afin d'avoir du coton bio de 1<sup>er</sup> choix pour un meilleur prix. De même, l'expérience de ProQUAL a permis aux responsables de l'UPC Bio d'avoir des connaissances techniques de la production à la récolte, jusqu'à la vente.

Comme perspective l'UPC Bio envisage d'augmenter sa production de soja bio, surtout que beaucoup d'entreprises béninoises s'engagent pour acheter sa production. L'ambition est aussi d'étendre ses activités dans des communes où elle n'est pas encore pour élargir son champ d'action et avoir un fort potentiel pour satisfaire les nouvelles demandes des partenaires qui se positionnent pour acheter le soja biologique de bonne qualité.

## 5. Analyse de la coopération entre la GIZ et le PTB

La coopération entre la GIZ et le PTB, bien que démarrée depuis le processus de formulation du projet, a connu des flottements pendant la mise en œuvre du ProQUAL, au cours de la première année, et s'est améliorée à partir de l'année 2021.

Le ProQUAL est né de la volonté de l'équipe dirigeante du ProCIVA de travailler sur l'amélioration de la qualité des produits de la filière soja. Sur orientation du ministère allemand de la coopération, la GIZ est allée en partenariat avec le PTB qui dispose des compétences et expériences en matière de l'infrastructure qualité. Ainsi le partenariat a été établi et le processus de formulation du projet a été conduit. Il y a eu la répartition de rôles et de responsabilisation entre les deux organisations pour la réalisation des activités avec la spécification des indicateurs du projet volet GIZ et volet PTB. La matrice d'impact fait une délimitation claire des résultats attendus de chaque volet et des activités spécifiques à mener. Cependant, il n'y aurait pas eu trop de réflexion poussée au début sur le fonctionnement conjoint du partenariat GIZ – PTB.

Au début de la mise en œuvre du projet, les deux structures ont procédé à la réalisation d'un atelier conjoint (atelier CALIDENA) pour faire le diagnostic de la situation de l'infrastructure qualité afin que le PTB soit situé sur les améliorations à apporter. Des ateliers stratégiques ont été organisés ensemble. De même, la GIZ a associé le PTB à l'élaboration de ses plans d'actions annuels. Cependant, les différentes approches techniques de travail, institutionnelles au plan administratif et procédural, de même qu'un déficit de communication entre les deux organisations, et entre elles et les partenaires et bénéficiaires du projet ont créé des incompréhensions. Certes les deux organisations s'invitaient mutuellement à des ateliers que chacune d'elles réalisait, mais une coordination poussée au plan opérationnel a manqué.

Cet état de choses a induit le consultant national, représentant du PTB à faire certaines erreurs de procédure au démarrage et s'est aussi manifesté par le fait que les partenaires et bénéficiaires se sont adressés à tort à la GIZ avec des demandes dont les solutions devaient être recherchées du côté du PTB et vice versa. Cela a conduit la GIZ à acquérir pour la DPV des équipements de laboratoire, sur demande de cette structure qui devait être accompagnée sur ce type d'appui par le PTB.

Le manque de coordination s'est même noté autour de la réalisation d'un documentaire d'amélioration de la visibilité pour le projet, documentaire réalisé d'abord par la GIZ avant que la nécessité de l'étendre à l'intervention du PTB pour en faire un seul pour le Projet ne soit perçu.

Une amélioration du fonctionnement du partenariat a réellement démarré au début de l'année 2021 lorsqu'un mécanisme de rencontre mensuelle entre la GIZ et le PTB a été rendu opérationnel pour faire régulièrement le point d'avancement des deux organisations et définir les champs d'actions communs. Dans la pratique, il y a eu depuis 2021 le partage d'informations et les sollicitations mutuelles entre l'équipe de la GIZ et celle de PTB jusqu'à la présente mission conjointe d'évaluation finale.

## 6. Enseignements tirés, conclusions et recommandations

### 6.1. Enseignements tirés

Plusieurs enseignements sont tirés de l'évaluation du ProQUAL. Il s'agit des enseignements relatifs à la collaboration entre la GIZ et PTB, à la collaboration entre la GIZ et ses partenaires de mise en œuvre, à la réalisation des activités, etc.

- **Enseignements par rapport à la collaboration entre la GIZ et le PTB**
  - ✓ Malgré la définition et la répartition des rôles entre le PTB et la GIZ, la coordination conjointe n'a pas été bien élaborée au départ et n'a pas bien fonctionné ;
  - ✓ Le dispositif de mise en œuvre opérationnelle du PTB au Bénin basé sur une seule personne, et à temps partiel, n'a pas facilité le bon déroulement des activités des deux volets avec le même rythme ;
  - ✓ Les deux organisations n'ont pas anticipé de la même manière sur la gestion des perturbations liées à COVID 19 ;
  - ✓ Le manque de concordance de calendrier entre les deux structures, lié surtout à la non-planification des activités des deux volets du projet de façon conjointe, a créé de décalage/perturbation sur certaines activités complémentaires entre la GIZ et le PTB ;
  - ✓ La collaboration entre la GIZ et le PTB a été bonne et complémentaire dans le processus d'élaboration des normes sur les quatre produits de la filière soja ciblés.
  
- **Enseignements par rapport à la collaboration entre la GIZ et ses partenaires sur le projet**
  - ✓ La collaboration entre la GIZ et les partenaires que sont l'UNPS, la FNPS, l'UPC Bio, la DPV, l'ABSSA et aussi avec les prestataires de services s'est bien déroulée et est bien appréciée par ces derniers ;
  - ✓ La collaboration du ProQUAL avec le ProAgri et le ProCIVA est un bon exemple de complémentarité entre projets. Elle a permis à l'équipe du ProQUAL de profiter de l'expertise existante chez les deux autres projets en matière d'intervention dans la filière soja au Bénin et de toucher des bénéficiaires effectivement actifs dans la filière et auprès desquels les effets de l'intervention sont perceptibles ;
  - ✓ Le mode de mise en œuvre très participative adopté par l'équipe du projet a permis de répondre à des besoins pratiques et réels des acteurs et d'avoir les résultats escomptés ;
  - ✓ Les partenaires et bénéficiaires sont globalement bien satisfaits du projet même s'il y a quelques attentes non comblées comme c'est le cas de l'ABSSA dont la mise en œuvre de la convention avec le ProQUAL n'est pas allée à terme.

## ▪ **Enseignements par rapport à la réalisation des activités**

- ✓ L'intervention a touché réellement les différents aspects liés à la qualité dans la filière soja et au niveau de tous les maillons de la filière en valorisant plusieurs acquis de recherche agricole ;
- ✓ Le volet GIZ du ProQUAL, malgré les perturbations de COVID 19 ayant induit la cherté et le ralentissement des activités sur des mois, a su s'adapter pour réaliser ses activités et obtenir les résultats attendus avec les ressources humaines et financières prévues.
- ✓ Les normes élaborées dans la filière du soja sont une première au Bénin et constituent un grand pas pour l'amélioration de la qualité des produits de cette filière.

## **6.2. Conclusions**

L'évaluation conjointe GIZ-PTB du projet ProQUAL s'est bien déroulée avec une très bonne organisation et facilitation de l'équipe de mise en œuvre. Les acteurs impliqués dans le projet, en tant que partenaires et bénéficiaires se sont aussi rendus disponibles pour accueillir la mission d'évaluation et se sont prononcés aisément face aux questions d'évaluation.

La pertinence du ProQUAL est clairement établie. L'idée du projet, l'objectif, les résultats attendus répondent à la problématique de qualité dans la filière soja qui a été clairement relevée dans l'étude d'état des lieux de la filière soja en 2017 et prise en compte dans le PNDP Soja 2019 - 2021. Mieux, l'amélioration de la qualité contribue à une meilleure sécurité alimentaire et renforce la compétitivité, gage de l'accès au marché. Ceci montre la pertinence du projet vis-à-vis du fonds pour le commerce et le développement.

Les planifications et les activités du volet GIZ du ProQUAL rentrent bien dans le cadre défini et restent cohérentes par rapport à l'engagement de la GIZ sur le projet, même si combiné au volet PTB, pour raison de concertation déficitaire au début du projet, cette cohérence n'est pas complètement assurée.

L'intervention de la GIZ sur le ProQUAL a été très efficace. Le taux de réalisation élevé des activités planifiées dans les plans annuels de mise en œuvre<sup>12</sup>, la réalisation de plusieurs activités complémentaires, l'obtention de tous les extrants avec la totalité des indicateurs prévus constituent la preuve de la bonne exécution permettant de déclarer une efficacité à 100%.

L'équipe de la GIZ a aussi été efficiente sur le projet. Le taux d'exécution du budget de l'ordre de 100,45%, avec un dépassement d'environ 5 175 euros, pour une réalisation physique estimée à 100% permet de justifier une bonne efficience.

Il n'y a eu que des effets positifs identifiés. Ces effets concernent (i) l'amélioration des techniques de production et de transformation du soja, (ii) l'amélioration de la productivité

---

<sup>12</sup> Réalisation à 88,5%, le reste étant laissé pour raison de peu de pertinence.

dans la production de semence, la production de soja grain, la transformation de soja, (iii) l'amélioration de l'hygiène dans la transformation du soja, (iv) le renforcement des relations d'affaires entre les acteurs des chaînes de valeurs de la filière soja grâce à la qualité améliorée des produits, (v) l'amélioration de l'accès au marché non seulement grâce à la qualité des produits mais aussi au renforcement de la visibilité des transformatrices de soja, (vi) l'amélioration, par effet induit, des capacités institutionnelles (cas de l'UPC Bio), etc.

La durabilité des acquis du ProQUAL n'est pas totalement établie. La situation du laboratoire de la DPV qui ne dispose pas de local adéquat actuellement et le manque de dispositif de financement durable des missions d'inspection pour la certification des semences par la DPV constituent des éléments de doute sur la durabilité des acquis au niveau de ce partenaire. Mais les dispositions de durabilité prises avec les autres partenaires à savoir l'UNPS, la FNPS, l'ATDA 4, les coopératives de transformatrices, le tout renforcé par une feuille de route pour la valorisation des principaux acquis du projet, laissent transparaître une lueur d'espoir par rapport à la valorisation durable des acquis. La poursuite du ProAgri et du ProCIVA avec les mêmes acteurs jusqu'en 2023 va sans doute renforcer ces facteurs de durabilité.

Une vue schématique de l'appréciation des critères d'évaluation de l'OCDE avec une échelle de cinq étoiles se présente comme suit : Pertinence (★★★★★), Cohérence (★★★★★) ; Efficacité (★★★★★) ; Efficience (★★★★★) ; Effets / Impacts (★★★★★), Durabilité (★★★).

Certes, comme tout projet, le volet GIZ du ProQUAL a connu des points faibles et des points forts dans sa mise en œuvre, mais il a eu du succès par rapport à ses résultats et laisse sans doute une bonne impression auprès des partenaires et bénéficiaires.

Le modèle de collaboration entre la GIZ et le PTB est perfectible et nécessite des corrections s'il faut l'expérimenter à nouveau. La répartition de rôles et de résultats est un bon exemple, de même que l'implication des uns et des autres dans des activités communes. Par contre, l'organisation de la coordination et la communication sont à améliorer pour les fois à venir.

### **6.3. Recommandations**

Les principales recommandations sont :

#### **A l'endroit de la GIZ**

- Veiller à ce que le ProCIVA et le ProAgri contribuent à assoir la durabilité des acquis du ProQUAL, vu que leurs interventions continuent jusqu'en 2023 ;
- Mieux définir, dans les prochaines collaborations entre structures allemandes pour co-exécuter un projet d'appui au développement, un modèle de coordination qui facilite la centralisation des décisions relatives à la mise en œuvre, la fluidité de l'administration et la communication entre toutes les parties prenantes ;

- Assurer, dans le cadre de la mise en œuvre des projets multipartenaires, des planifications conjointes afin de respecter la cohérence chronologique de réalisation entre les activités ;
- Continuer à assurer, comme cela a été le cas sur le ProQUAL, les interventions avec une forte participation des parties prenantes et une réponse aux préoccupations réelles des bénéficiaires.

### ***A l'endroit des partenaires de la GIZ sur le ProQUAL***

- Le MAEP assure la dotation de la DPV d'un local approprié pour son laboratoire et lui donne les ressources financières nécessaires pour la conduite de ses missions de certification des semences ;
- Les partenaires de mise en œuvre et les bénéficiaires assurent convenablement la valorisation des acquis.

## Documents lus

1. ABSSA (2022). Rapport de sensibilisation des acteurs de la filière soja et des consommateurs sur les conditions de l'innocuité du soja et ses dérivés.
2. ADJIKOUIN David et ADJIKOUIN Axiome (2019). Analyse du fonctionnement de la filière soja dans la commune de Glazoué. Mémoire de licence professionnelle.
3. BOURAIMA Yacouba (2020). Rapport de formation des semenciers de soja de la FNPS sur les itinéraires techniques de production et les mesures post récoltes, zone Sud.
4. DPV (2020). Document de demande d'appui en matériels et équipements de laboratoire et mise aux normes des magasins de stockage des semences auprès du ProQUAL/GIZ.
5. GIZ (2019). Document du projet ProQUAL.
6. GIZ (2020). Plan d'actions 2020 du ProQUAL.
7. GIZ (2020). Rapport annuel 2020.
8. GIZ (2021). Plan d'actions 2021 du ProQUAL.
9. GIZ (2021). Rapport annuel 2021.
10. GIZ (2021). Rapport de l'atelier de réflexion des acteurs/trices sur le mécanisme d'acquisition et de distribution de semences certifiées de soja.
11. GIZ (2022). Plan d'actions 2022 du ProQUAL.
12. GIZ (2022). Rapport d'évaluation des connaissances et pratiques des bénéficiaires des appuis du ProQUAL.
13. GIZ (2022). Stratégie de capitalisation du ProQUAL.
14. GIZ et PTB (2021). Rapport de l'atelier de validation des avant- projets de normes sur le lait et le fromage de soja par le comité technique sectoriel de normalisation « produits agricoles et produits alimentaires ».
15. Kougbadi Fernando (2021). Rapport de formation sur les bonnes pratiques d'hygiène et la législation alimentaire au Bénin.
16. LALEYE Claude (2021). Rapport de l'atelier pour l'élaboration de propositions de solutions sur la gestion de la qualité par les acteurs de la filière soja.
17. MAEP (2017). Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole – Programme National d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle 2017 – 2021.

18. MAEP (2018). Programme National de Développement de la Filière Soja 2019 – 2021.
19. NONFON Cohomlan Richard (2021). Rapport de Renforcement des capacités techniques des producteurs membres de l'UPC Bio Bénin sur les bonnes pratiques de récolte et gestion post-récolte de soja biologique.
20. OCDE (2020). Brochure portant sur « Des critères améliorés pour des évaluations meilleures : critères d'évaluation révisés et actualisés.
21. OGYA Développement (2021). Rapport d'analyse des problèmes phytosanitaires, maladies et ravageurs du soja au Bénin.
22. Présidence de la République du Bénin (2016). Synthèse du Programme d'Actions du Gouvernement 2016 – 2021.
23. ProQUAL (2020). Contrat de financement de l'ABSSA par le ProQUAL/GIZ.
24. ProQUAL (2020). Résumé du rapport de l'enquête effectuée auprès des acteurs de la filière soja pour la formulation de recommandations pour un processus d'élaboration de normes.
25. PTB (2020). Documentation de l'atelier de lancement CALIDENA de la filière soja à Cotonou au Bénin.
26. SARE Chabi Gani (2020). Formation des semenciers de soja de la FNPS sur les itinéraires techniques de production et les mesures post récoltes, zone Nord.
27. Sojagnon (2021). Rapport de formation de 463 transformatrices sur les technologies améliorées de transformation du soja en divers produits dérivés.
28. YOA KASSA Datiagri (2021). Rapport de Renforcement des capacités techniques des producteurs membres de l'UPC Bio Bénin sur les bonnes pratiques de récolte et gestion post-récolte de soja biologique.

## Annexe

### Liste des personnes rencontrées

Acteurs	Personnes rencontrées
Secrétaire Général du MAEP	Assogbo Comlan Françoise
DPAF/MAEP	Edah Justin
DPV/MAEP	Zoglobossou Roland
LCSSA/MAEP	Chabi Sika Kisito
ABSSA/MAEP	Hossoou Epiphane
PTAA/INRAB/MAEP	Houssou Paul
ATDA 4	Mama Djougou Kadidjatou
UPC-Bio	Saka Gounou Bio
UNPS	Amonsou Biaou Fortuné
FNPS	Nourénou Yarou Djibril
Consultant formateur	Awe Alabi Emmanuel
Groupelement IRIMANDI AMBORI de Kandi	Ahmadou Amina, en focus groupe
Groupelement SOUROU de Dassa Zounmè	Ogouvi Bibiane, en focus groupe
Groupelement ENAGNON d'Abomey	Gomez Gislaine, en focus groupe
Producteurs de soja biologiques	Sambo Goula
	Guerra Barnabas
Transformatrice Monblanc	Montcho Blandine
Sojagnon (ONG)	Sewade Patrice
GIZ-ProCIVA,	Zirpins Stefanie
GIZ-ProAgri	Akélé Olivier
	Sissinto Evelyne
	Dossoumon Charles
	Moubarack Abdoulaye
	Moussa Orou Kpessara
PTB	Alavo Makosso
Membre de l'équipe du ProQUAL	Yacoub Hiba
	Mikponhoue Fidèle Fidèle Berenicio
	Gnatouang Bernard

<b>Acteurs</b>	<b>Personnes rencontrées</b>
Producteurs de semences de soja à Savalou	Adjaman Steev
	Tchatchabloukou Robert